

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН  
ДУМА  
ХАРИКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**11.03.2016**

**с. Харик**

**№ 5**

**«Об утверждении порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении»**

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот на основании Закона Иркутской области от 27 октября 2015 года № 88-ОЗ «Об особенностях составления и утверждения бюджета Иркутской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2016 год», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь Уставом Харикского муниципального образования, решением Думы Харикского муниципального образования от 29.01.2016 года № 4 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Харикском муниципальном образовании»», Дума Харикского сельского поселения

**РЕШИЛА:**

1. Установить, что все предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы в соответствии с законодательством Харикского сельского поселения подлежат обязательной оценке на предмет их бюджетной, социальной и экономической эффективности.
2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении.
3. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении.
4. Администрации Харикского сельского поселения обеспечить проведение оценки предоставленных налоговых льгот в соответствии с прилагаемыми Порядком и Методикой.
5. Установить, что согласование проекта решения Думы Харикского сельского поселения, предусматривающего предоставление налоговых льгот, проводится при наличии расчетов оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и пояснительной записки с обоснованием необходимости их предоставления.
6. Настоящее Решение вступает в силу с момента его официального опубликования.
7. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на Главу администрации Харикского сельского поселения.

Председатель Думы  
Харикского сельского поселения

А.А. Ткачёв

Г лава администрации  
Харикского сельского поселения

А.А. Ткачёв

**Порядок  
оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных  
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий порядок разработан в целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с Законом Иркутской области от 27 октября 2015 года №88-ОЗ «Об особенностях составления и утверждения бюджета Иркутской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2016 год», Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), Федеральным законом от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений". Порядок устанавливает процедуру проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по налогам, подлежащим зачислению в бюджет поселения.

1.2. Эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот включает в себя бюджетную, экономическую и общественную эффективность.

Под бюджетной эффективностью налоговой льготы понимается сумма чистых приведенных поступлений в консолидированный бюджет поселения от налогоплательщиков (категории налогоплательщиков), которым предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Под экономической эффективностью налоговой льготы понимается опережающая динамика инвестиций в основной капитал у категории налогоплательщиков, которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Общественная эффективность налоговой льготы – это влияние предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы на уровне общества, включающее косвенные результаты предоставления налоговой льготы, которые выходят за пределы прямых финансовых интересов государства, муниципалитета или налогоплательщика.

1.3. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

при предоставлении налоговой льготы субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, участникам зон экономического благоприятствования – наличие бюджетной эффективности;

при предоставлении налоговой льготы налогоплательщикам для стимулирования развития определенных видов экономической деятельности на территории Харикского сельского поселения – наличие экономической эффективности;

при предоставлении налоговой льготы с целью поддержки нуждающихся в ней групп населения, некоммерческих организаций и прочих организаций, осуществляющих свою деятельность независимо от возможности получения прибыли – наличие общественной эффективности.

1.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется в отношении следующего налога:

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

1.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот базируется на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

1.6. Оценка бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Оценка экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Оценка общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

1.7. Результаты оценки бюджетной, экономической и общественной эффективности установленных налоговых льгот используются при формировании параметров местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

## **2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот**

2.1. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется Главным специалистом администрации Харикского сельского поселения

2.2. Уполномоченный орган составляет аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, который включает в себя:

- 1) расчет бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот;
- 2) расчет экономической эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме, установленной Методикой;
- 3) расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме, установленной Методикой;
- 4) пояснительную записку с обоснованием необходимости пролонгации или отмены налоговых льгот.

2.3. Для подготовки аналитического отчета об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот межрайонная инспекция ФНС по Иркутской области (по согласованию) направляет информацию о суммах выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот в разрезе налогов и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности, в адрес уполномоченного органа в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

2.4. Уполномоченный орган на основе полученной информации составляет реестр предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, а также готовит сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот и предложения по продлению либо отмене действующих льгот.

2.5. Реестр предоставленных налоговых льгот и сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот размещаются на официальном сайте администрации Харикского сельского поселения.

2.6. Реестр предоставленных налоговых льгот и сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот с предложениями по их пролонгации либо отмене действующих льгот в срок до 1 сентября представляются на рассмотрение в Думу Харикского сельского поселения.

## **3. Оценка эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы**

3.1. Проведение оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы осуществляется уполномоченным органом при разработке проекта решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы.

Расчеты оценки бюджетной, экономической или общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы (в зависимости от категории налогоплательщиков, которым установлена льгота, в соответствии с п. 1.3 настоящего Порядка) с обоснованием необходимости предоставления льготы включаются в пояснительную записку к проекту решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы.

3.2. Уполномоченный орган при разработке проекта решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы, составляет аналитический отчет об оценке эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, который включает в себя:

- 1) расчет бюджетной, экономической или общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, в зависимости от категории налогоплательщиков, которым установлена льгота, в соответствии с п. 1.3 настоящего Порядка (расчет экономической и общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы предоставляется в формах, установленных Методикой);
- 2) пояснительную записку с обоснованием необходимости предоставления налоговой льготы отдельной категории налогоплательщиков, а также преимущества предоставления

налоговой льготы по сравнению с предоставлением альтернативных видов государственной поддержки.

3.3. По результатам оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы уполномоченный орган готовит положительное или отрицательное заключение о предоставлении налоговой льготы.

Приложение №1  
к Порядку оценки  
эффективности предоставленных  
(планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот  
в Харикском сельском поселении

**Реестр предоставленных налоговых льгот в Харикском сельском поселении**  
по состоянию на «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ п/п	Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу	Категория налогоплательщиков	Вид налога	Содержание льготы	Условия использования

Уполномоченный орган \_\_\_\_\_  
Исполнитель \_\_\_\_\_  
Телефон \_\_\_\_\_

Приложение №2  
к решению  
Думы Харикского  
сельского поселения  
от 11.03.2016 № 5

**Методика**

**оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении.**

**1. Оценка бюджетной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.**

Для оценки используется показатель бюджетной эффективности налоговой льготы, представляющий собой сумму чистых приведенных поступлений в консолидированный бюджет района от налогоплательщиков (категории налогоплательщиков), которым предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Показатель бюджетной эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$K_1 = \sum_{i=1}^n \frac{D_i - НРБ_i}{(1 + S)^{(i-1)}}$$

где  $K_1$  – показатель бюджетной эффективности;

$D_i$  – поступления в консолидированный бюджет от налогоплательщика (категории налогоплательщиков) за  $i$ -й год;

$НРБ_i$  – сумма налоговой льготы, предоставленной налогоплательщику в  $i$ -м году;

$S$  – ставка рефинансирования Банка России на момент проведения расчетов;

$n$  – период действия льготы. В случае бессрочного действия льготы  $n=6$

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если показатель бюджетной эффективности  $K_1$  больше или равен 0.

**2. Оценка экономической эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.**

Расчет оценки экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по показателям согласно приложению 1 к настоящей Методике.

Для оценки используется коэффициент экономической эффективности налоговой льготы, учитывающий динамику инвестиций в основной капитал у налогоплательщика (категории налогоплательщиков), которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Коэффициент экономической эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$KЭК_i = \frac{I_{i-1}(ПИЛ_i - ПИО_i)}{НРБ_i}$$

где  $KЭК_i$  – коэффициент экономической эффективности льготы в  $i$ -м году;

$I_{i-1}$  – инвестиции в основной капитал в Харикском поселении по категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, в год, предшествующий  $i$ -му;

$ПИЛ_i$  – коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Харикском сельском поселении по категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, в  $i$ -м году к предыдущему году.

$ПИО_i$  – коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Харикском сельском поселении, в  $i$ -м году к предыдущему году.

$НРБ_i$  – сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков в  $i$ -м году.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент экономической эффективности  $KЭК_i$  больше 1.

### **3. Оценка общественной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.**

Расчет оценки общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется согласно приложению 2 к настоящей Методике. Расчет оценки общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится по 6 качественным критериям:

- соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Харикского сельского поселения;

- широта охвата налоговой льготы;
- влияние налоговой льготы на доходы бюджета поселения;
- прозрачность предоставления налоговой льготы;
- адресность предоставления налоговой льготы;
- достижение цели предоставления налоговой льготы.

Для каждого критерия установлены показатели веса критерия  $B_k$  и показатели оценки критерия  $O_k$ .

Оценка общественной эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$O = \sum B_k \times O_k$$

где  $O$  – оценка общественной эффективности налоговой льготы,

$B_k$  – показатель веса  $i$  критерия,

$O_k$  – показатель оценки  $i$  критерия.

Налоговые льготы имеют положительную общественную эффективность, если оценка общественной эффективности  $O$  больше или равен 1.

Приложение №1  
к Методике оценки  
эффективности предоставленных  
(планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот в Харикском  
сельском поселении

**Расчет экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении**

Наименование (категория) налогоплательщика \_\_\_\_\_

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год	Плановый период (1-й год)	Плановый период (2-й год)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Инвестиции в основной капитал в Харикском сельском поселении по налогоплательщику (категории налогоплательщиков) (тыс. руб.)						
2	Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Харикском сельском поселении по категории налогоплательщиков	X					
№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год	Плановый период (1-й год)	Плановый период (2-й год)
1	2	3	4	5	6	7	8
3	Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Харикском сельском поселении	X					
4	Сумма налоговой льготы, предоставленной налогоплательщику (категории налогоплательщиков) (тыс. руб.)	X					
5	Коэффициент экономической эффективности	X					

Руководитель \_\_\_\_\_

Исполнитель \_\_\_\_\_

Телефон \_\_\_\_\_

\* - заполняется в случае предоставления налоговой льготы по отдельным видам экономической деятельности

Приложение 2  
к Методике оценки  
эффективности предоставленных  
(планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот  
в Харикском сельском  
поселении

**Расчет общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Харикском сельском поселении**

Наименование (категория) налогоплательщика

Критерии и уровни оценки	Вк <*>, в баллах	Ок <*>, в баллах	О <*>, в баллах	Комментарий <***>
1	2	3	4	5
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Харикского сельского поселения	0,4	x		
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Харикского сельского поселения		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Харикского сельского поселения		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x		
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков		0	x	
Критерии и уровни оценки	Вк <*>, в баллах	Ок <*>, в баллах	О <*>, в баллах	Комментарий <***>
3. Влияние налоговой льготы на доходы бюджета Харикского сельского поселения	0,3	x		
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет Харикского сельского поселения		3	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет Харикского сельского поселения		2	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюд-		1	x	

жет Харикского сельского поселения				
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет Харикского сельского поселения либо сумма выпадающих доходов неизвестна		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x		
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов бюджета Харикского сельского поселения по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот известны либо отдельные получатели льгот, либо сумма выпадающих доходов бюджета Харикского сельского поселения в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов бюджета Харикского сельского поселения в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
Критерии и уровни оценки	Вк <*>, в баллах	Ок <*>, в баллах	О <*>, в баллах	Комментарий <***>
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x		
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	x	
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		0	x	
6. Достижение цели предоставления налоговой льготы	0,1	x		
В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Харикского сельского поселения (улучшение положения социально-незащищенных категорий граждан, улучшение состояния		1	x	

окружающей среды, развитие культуры, спорта, образования и другое)				
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Харикского сельского поселения		0	x	
Итого:	x	x		x

Руководитель \_\_\_\_\_

Исполнитель \_\_\_\_\_

Телефон \_\_\_\_\_

Вк <\*> - показатель веса критерия.

Ок <\*> - показатель оценки критерия.

Од <\*> - показатель оценки общественной эффективности налоговой льготы.

Комментарий <\*\*\*> - столбец заполняется в случае необходимости пояснения о присвоенной оценке критерии

